МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Забайкальский государственный университет»

(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра государственного, муниципального управления и политики

**УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**для студентов заочной формы обучения**

**по дисциплине «Система государственного и муниципального управления»**

для направления подготовки

**38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»**

код и наименование направления подготовки (специальности)

Общая трудоемкость дисциплины (модуля) – 7 зачетных единиц

Форма текущего контроля в семестре – контрольная работа

Курсовая работа– есть

Форма промежуточного контроля в семестре – зачет, экзамен.

**Краткое содержание курса**

**Темы для самостоятельного изучения в 3 семестре**

# 1 Содержание понятий «государственное управление» и «муниципальное управление». Роль государства в обществе. Общественные функции государства. Сущность и понятие социального управления.

2 Системный подход в государственном управлении. Понятие «система». Признаки и типы систем. Государственное управление как система.

3 Взаимодействие системы государственного управления с внешней средой. Определение и классификация внешней среды государственного управления. Внешняя среда непосредственного влияния. Взаимодействие государства и общества. Представительство интересов в государственном управлении. Конфликты в государственном управлении.

4 Организационные основы системы государственного управления. Субъекты и объекты государственного управления. Целеполагание в государственном управлении. Система функций государственного управления. Организационная структура государственного управления.

5 Основные направления деятельности в системе государственного и муниципального управления. Государственная политика. Региональная политика. Государственное регулирование экономики. Отраслевые и функциональные направления государственной политики.

6 Понятие системы и виды государственных органов РФ. Институциональные характеристики должности Президента РФ. Организационно-функциональный анализ Администрации Президента РФ и президентских структур.

7 Правительство РФ. Система федеральных органов исполнительной власти. Судебная система РФ. Конституционный суд РФ. Верховный Суд РФ и система судов общей юрисдикции. Система арбитражных судов РФ.

8 Федеральное Собрание РФ. Совет Федерации. Государственная Дума. Федеральные органы власти с особым статусом: Прокуратура РФ, Центральный банк РФ, Счётная палата РФ и иные органы

9 Организационный потенциал федеративной системы. Территориальное устройство России и его значение для системы государственного управления

**Темы для самостоятельного изучения в 4 семестре**

1 Система государственного управления на уровне субъектов РФ.

Законодательный (представительный) орган, высший исполнительный орган, иные органы государственной власти субъекта РФ

2 Территориальные органы федеральных структур: Арбитражный суд Забайкальского края, Государственная инспекция труда в Забайкальском крае**.**

3 Система государственной службы РФ: государственная гражданская служба.

Военная служба, служба иных видов.

4 Местное самоуправление в общей системе государственного управления. Концептуальные основы местного самоуправления. Понятие, отличительные признаки и основные теории местного самоуправления. Формы и виды муниципального управления. Функции местного самоуправления. Опыт становления местного самоуправления в России и за рубежом. Исторический опыт местного самоуправления в России.

5 Конституционно-правовые и организационные основы местного самоуправления. Территориальная организация местного самоуправления. Местное самоуправление и государство

6 Органы местного самоуправления и их компетенция.

7 Муниципальная служба и кадровое обеспечение.

8 Непосредственное участие населения в местном самоуправлении

9 Финансово-экономические основы муниципального образования. Правовое закрепление экономической основы местного самоуправления.

10 Управление муниципальным имуществом. Финансовые ресурсы местного самоуправления. Местный бюджет. Бюджетный процесс на муниципальном уровне

11 Планирование развития муниципального образования.

12 Концепция развития муниципального образования. Основные этапы формирования комплексной программы социально-экономического развития

**Форма текущего контроля**

**Контрольная работа 3 семестр**

Студенту необходимо предоставить контрольную работу в форме конспекта по темам для самостоятельного изучения во 3 семестре.

Можно выбрать любую тему.

**Форма промежуточного контроля**

**Курсовая работа 4 семестр**

Выбирать тему курсовой работы можно самостоятельно из предложенных тем или взять актуальную тему самостоятельно.

*Курсовая работа* - самостоятельная исследовательская научно-методическая работа студентов, выполняемая под руководством преподавателя. Имеет целью развитие у студентов навыков самостоятельной работы, овладение методами современных научных исследований, углубленное изучение какого-либо вопроса, темы, раздела учебной дисциплины «Система государственного и муниципального управления».

Текст курсовой работы следует печатать, соблюдая следующие размеры полей: левое - 30 мм, правое - 15 мм, верхнее - 20 мм, нижнее - 20 мм. Шрифт 14 Times New Roman с полуторным интервалом. Объем курсовой работы от 30 до 35 страниц машинописного текста. Обязательно наличие сносок. В тексте сноски должны соблюдаться правила библиографического описания. Курсовая работа должна быть выдержана в стиле письменной научной речи. Количество использованных источников и литературы в курсовой работе должно быть не менее 15-20.

**Темы курсовых работ**

1. Теоретические аспекты политической власти и политического управления

2. Государственное управление как один из видов социального управления

3. Политическое управление на уровне субъекта РФ – Забайкальского края

4. Специфика управления в субъектах РФ

5. Законность и ответственность в государственном управлении

6. Современные информационные и коммуникационные технологии в государственном управлении

7. Взаимосвязь государственной власти и государственного управления

8. Государственное регулирование малого предпринимательства

9. Связи с общественностью в системе государственного управления

10. Проблемы федерализма в государственном управлении

11. Контроль и надзор в системе государственного управления

12. Взаимодействие государственных и муниципальных органов управления

13. Государственное управление в административно-политической сфере

14. Государственное управление сферой труда и занятости населения

15. Государственное управление социально-культурной сферой

16. Государственное управление в области охраны окружающей среды и природопользования

17. Государственная служба: как социально-правовой институт и сфера деятельности

18. Коррупция. Борьба с коррупцией в системе государственного управления

19. Государственное управление в чрезвычайных ситуациях

20. Современные тенденции развития муниципального управления

21. Муниципальные системы управления зарубежных стран

22. Европейская Хартия о местном самоуправлении

23. Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

24. Кадровое обеспечение муниципального управления

25. Органы местного самоуправления как субъект управления

26. Стратегическое планирование развития муниципального образования

27. Взаимодействие государственного и муниципального управления

28. Органы власти и управления субъектов РФ

29. Высшее должностное лицо субъекта РФ

30. Аттестация и оценка кадров в органах государственного и муниципального управления

31. Развитие местного самоуправления в России на современном этапе

32. Формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления

33. Сущность и структура системы федеральных органов власти и управления

34. Подбор и расстановка кадров в органах государственного и муниципального управления

35. Правовой статус государственных гражданских служащих Забайкальского края

36. Государственная гражданская служба и муниципальная служба: сравнительный анализ

37. Социальный механизм государственного управления

38. Конфликты в государственном управлении

39. Субъекты и объекты государственного управления

40. Целеполагание в государственном управлении

41. Система функций государственного управления

42. Организационная структура государственного управления

43. Государственная политика и региональная политика

44. Государственное регулирование экономики

45. Отраслевые и функциональные направления государственной политики

46. Понятие и виды государственных органов РФ

47. Виды и направления государственной политики

48. Методология государственного управления.

49. Основные научные школы и направления в изучении государственного управления.

50. Легитимизация власти.

51. Основные признаки территориальных образований: системный анализ.

52. Объективное и субъективное в системе государственного управления.

53. Структура государственного управления в ведущих странах мира.

54. Государственная инновационная политика

55. Основные направления государственной антикризисной политики и инструменты ее реализации

56. Основные направления деятельности в системе государственного управления

57. Особенности российского федерализма

58. Полномочия Правительства Российской Федерации

59. Полномочия Президента Российской Федерации как главы государства

60. Государственный Совет и Совет Безопасности Российской Федерации.

61. Разграничение полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации

62. Региональные органы государственного управления

63. Федеральные органы власти. Их разновидности, цели и задачи

64. Понятие и назначение органов власти с особым статусом.

65. Счетная палата РФ. Центральный Банк РФ. Центральная избирательная комиссия. Уполномоченный по правам человека

66. Администрация Президента РФ: история, правовые основы деятельности, руководство и основные должностные лица подразделений, последние события

**Перечень примерных вопросов к зачёту (3 семестр)**

1. Определения понятию «управление»

2. Государственное управление как социальное и системное явление

3. Содержание понятия «государственное управление», «муниципальное управление»

4. Общественные функции государства

5. Системный подход в государственном управлении

6. Определение и классификация внешней среды государственного управления

7. Внешняя среда непосредственного влияния

8. Социальный механизм государственного управления

9. Конфликты в государственном управлении

10. Субъекты и объекты государственного управления

11. Целеполагание в государственном управлении

12. Система функций государственного управления

13. Организационная структура государственного управления

14. Государственная политика и региональная политика

15. Государственное регулирование экономики

16. Отраслевые и функциональные направления государственной политики

17. Понятие и виды государственных органов РФ

18. Президент РФ

19. Организационно-функциональный анализ Администрации Президента РФ и президентских структур

20. Правительство РФ

21. Система федеральных органов исполнительной власти

22. Судебная система РФ

23. Федеральное Собрание РФ

24. Федеральные органы власти с особым статусом

25. Территориальное устройство России

26. Институт полномочных пред­ставителей Президента в федеральных округах

**Перечень примерных вопросов к экзамену (4 семестр)**

1. Определения понятию «управление»

2. Виды управления

3. Методы изучения государственного и муниципального управления

4. Государственное управление как социальное и системное явление

5. Содержание понятия «государственное управление», «муниципальное управление»

6. Общественные функции государства

7. Системный подход в государственном управлении

8. Определение и классификация внешней среды государственного управления

9. Внешняя среда непосредственного влияния

10. Социальный механизм государственного управления

11. Конфликты в государственном управлении

12. Субъекты и объекты государственного управления

13. Целеполагание в государственном управлении

14. Система функций государственного управления

15. Организационная структура государственного управления

16. Государственная политика и региональная политика

17. Государственное регулирование экономики

18. Отраслевые и функциональные направления государственной политики

19. Понятие и виды государственных органов РФ

20. Президент РФ

21. Организационно-функциональный анализ Администрации Президента РФ и президентских структур

22. Правительство РФ

23. Система федеральных органов исполнительной власти

24. Судебная система РФ

25. Федеральное Собрание РФ

26. Федеральные органы власти с особым статусом

27. Территориальное устройство России

28. Институт полномочных представителей Президента в федеральных округах

29. Система государственного управления в Забайкальском крае

30. Органы государственного управления субъектов РФ

31. Территориальные органы федеральных структур

32. Система государственной службы РФ: государственная гражданская служба, военная служба, правоохранительная служба

33. Понятие местного самоуправления

34. Концепция и сущностные признаки местного самоуправления

35. Формы и виды муниципального управления.

36. Функции местного самоуправления

37. Исторический опыт местного самоуправления

38. Конституционно-правовые основы местного самоуправления

39. Территориальная организация местного самоуправления

40. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления

41. Непосредственное участие населения в местном самоуправлении

42. Территориальное общественное самоуправление

43. Органы и должностные лица местного самоуправления

44. Муниципальная служба

45. Финансовые основы местного самоуправления

46. Планирование развития муниципального образования

47. Специфика муниципального управления

48. Информационное обеспечение государственного и муниципального управления

49.Эффективность государственного и муниципального управления

50. Правовые основы государственного и муниципального управления

51. Органы местного самоуправления (на примере г. Читы).

**Оформление письменной работы согласно МИ 4.2-5/47-01-2018** [http://zabgu.ru/files/html\_document/pdf\_files/fixed/Normativny'e\_dokumenty'/MI\_\_01-02-2018\_Obshhie\_trebovaniya\_k\_postroeniyu\_i\_oformleniyu\_uchebnoj\_tekstovoj\_dokumentacii.pdf](http://zabgu.ru/files/html_document/pdf_files/fixed/Normativny%27e_dokumenty%27/MI__01-02-2018_Obshhie_trebovaniya_k_postroeniyu_i_oformleniyu_uchebnoj_tekstovoj_dokumentacii.pdf)

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

**Основная литература**

1. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление : учебник / И.А. Василенко.- М.: Гардарики, 2005. – 318 с.

2. Голощапов Р.В. Государственное управление: учеб. пособие / Р.В. Голощапов, А.Г.Пятков. Под ред. Л.И. Горбуновой.- Хабаровск: РИО ДВАГС, 2005. – 184 с.

3. Прокофьев С.Е. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 1. Государственное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 276 с.

4. Прокопьев С.Е. Государственное и муниципальное управление в 2 ч. Часть 2. Муниципальное управление: учебник и практикум для академического бакалавриата — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 194 с.

5. Василенко И. А. Государственное и муниципальное управление: учебник для академического бакалавриата — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 494 с.

 **Дополнительная литература**

1. Кнорринг В.И. Основы государственного и муниципального управления / В.И. Кнорринг. - М.: Изд-во «Экзамен:, 2004. – 416 с.

2. Мухаев Р.Т. Система государственного и муниципального управления / Р.Т. Мухаев. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2007. - 575 с.

3. Пикулькин А.В. Система государственного управления: учебник. - Изд. 3-е, переработанное и дополненное / И.А. Пикулькин. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. – 543 с.

4. Горный М. Б. Муниципальная политика и местное самоуправление в России: учебник и практикум для бакалавриата и магистратуры— 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2010. — 361 с.

 5. Мухаев Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т: учебник для академического бакалавриата— 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 894 с.

**Базы данных, информационно-справочные и поисковые системы**

**Официальные сайты государственных институтов**

1. www.kremlin.ru .

2. www.duma.gov.ru .

3. http://www.government.gov.ru/

4. http://www.premier.gov.ru/

5. http://www.mvd.ru

6. http://www.mchs.gov.ru

8. http://www.mid.ru

9. http://www.mil.ru

10. http://www.minjust.ru

11. http://www.fsin.su

12. http://www.fssprus.ru

13. [http://svr.gov.ru](http://svr.gov.ru/)

14. http://www.fsb.ru/

15. http://www.gusp.gov.ru/

16. http://www.udprf.ru/

17. http://www.minzdravsoc.ru

Ведущие преподаватели:

Новикова Анна Владимировна,

к.полит.н., доцент кафедры ГМУ и политики

Зимна Наталья Владимировна

к.полит.н., доцент кафедры ГМУ и политики

Заведующий кафедрой

Кандидат социологических наук, доцент Макарова О.А.