МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Забайкальский государственный университет»

(ФГБОУ ВО «ЗабГУ»)

Факультет экономики и управления

Кафедра государственного, муниципального управления и политики

**УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ**

**для магистрантов заочной формы обучения**

по дисциплине **«Правовое обеспечение ГМУ»**

для направления подготовки

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Общая трудоемкость дисциплины – 4 зачетные единицы.

Форма текущего контроля в семестре – реферат.

Форма промежуточного контроля в семестре – экзамен.

**Краткое содержание курса**

Цель изучения дисциплины «Правовое обеспечение ГМУ»**:** сформировать у учащихся целостное представление о правовом регулировании государственного и муниципального управления, находящемся в процессе формирования и развития. Отрасли права, призванные осуществлять регулирование общественных отношений, возникающих в сфере осуществления государственного и муниципального управления весьма разнообразны. Они включают государственное (конституционное) право, избирательное право, административное право, финансовое право, семейное право, трудовое право, право социального обеспечения и др. Учебный курс «Правовое обеспечение ГМУ» является комплексной дисциплиной, и предполагает глубокое изучение и усвоение правовых норм, содержащихся в различных по юридической силе правовых источниках - от Конституции РФ до нормативно-правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления, имея конечной целью выработку практических навыков их применения в профессиональной и повседневной деятельности.

Тема 1. Государственные и муниципальные органы власти: правовые основы.

Тема 2. Избирательное право, избирательная система в РФ.

Тема 3. Административно-правовые формы и методы управления.

Тема 4. Предпринимательское (хозяйственное) и финансовое право.

Тема 5. Правовые основы финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления.

Тема 6. Антимонопольное законодательство в России.

Тема 7. Бюджетное и банковское право.

Тема 8. Право на социальную защиту граждан

Тема 9. Теоретические основы муниципального (местного) самоуправления. Анализ самоуправления в муниципальных образованиях (на примере Забайкальского края).

**Форма текущего контроля**

Основной формой текущего контроля знаний является написание и защита реферата.

**Реферат**

Реферат - самостоятельная научно-исследовательская работа студента, где автор раскрывает суть исследуемой проблемы; приводит различные точки зрения, а также собственные взгляды на неё. Содержание материала должно быть логичным, изложение материала носит проблемно-поисковый характер.

Объём работы 15-20 страниц печатного текста (14 п., 1,5 интервала). Ссылки в тексте обязательны. Количество источников: не менее 15. В конце работы даётся исчерпывающий список всех использованных источников. Работа сдаётся в печатной форме. После сдачи предусмотрена защита реферата. Защита предполагает краткий доклад студента по теме реферата и ответ на вопросы преподавателя.

Оформление: оформление письменной работы согласно МИ 4.2-5/47-01-2013 [Общие требования к построению и оформлению учебной текстовой документации](http://zabgu.ru/files/html_document/pdf_files/fixed/Normativny%27e_dokumenty%27_i_obrazcy%27_zayavlenij/Obshhie_trebovaniya_k_postroeniyu_i_oformleniyu_uchebnoj_tekstovoj_dokumentacii.pdf)

Тема реферата выбирается из предоставленного преподавателем списка в соответствии с фамилией и именем по таблице

**Вариант темы реферата**

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Первая буква фамилии** |
| **А, Л, Х** | **Б, М, Ц** | **В, Н, Ч** | **Г, О, Ш** | **Д, П, Щ** | **Е, Р, Э** | **Ж, С** | **З, Т, Ю** | **И, У, Я** | **К,Ф** |
|  | **Вариант** |
| **Первая буква имени** | **А, Л, Х** | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| **Б, М, Ц** | 11 | 12 | 13 | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 |
| **В, Н, Ч** | 21 | 22 | 23 | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 |
| **Г, О, Ш** | 31 | 32 | 33 | 34 | 35 | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 |
| **Д, П** | 41 | 42 | 43 | 44 | 45 | 46 | 47 | 48 | 49 | 50 |
| **Е, Р, Э** | 51 | 52 | 53 | 54 | 55 | 56 | 57 | 1 | 2 | 3 |
| **Ж, С** | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 | 13 |
| **З, Т, Ю** | 14 | 15 | 16 | 17 | 18 | 19 | 20 | 21 | 22 | 23 |
| **И, У, Я** | 24 | 25 | 26 | 27 | 28 | 29 | 30 | 31 | 32 | 33 |
| **К,Ф** | 34 | 35 | 36 | 37 | 38 | 39 | 40 | 41 | 42 | 43 |

**Темы рефератов**

1. Конституция РФ – правовая основа государственного и муниципального управления
2. Конституционное право РФ как отрасль права
3. Институт Президента РФ
4. Федеральное Собрание РФ – парламент России
5. Исполнительная власть в РФ
6. Судебная власть в РФ
7. Современные избирательные системы, понятие, виды
8. Гражданство РФ
9. Современная система государственного и муниципального управления
10. Федерализм как форма организации и принцип государственного управления
11. Взаимодействие органов государственной власти РФ и органов местного самоуправления: политико-правовой аспект
12. Правовой статус субъектов РФ
13. Становление правового государства в России: проблемы и перспективы
14. Муниципальное право РФ как отрасль права
15. История развития местного самоуправления в России
16. Развитие местного самоуправления в России на современном этапе
17. Административное право как отрасль права
18. Правовое регулирование государственной службы в РФ
19. Понятие и виды нормативно-правовых актов
20. Гражданское право как отрасль права
21. Право собственности, понятие и виды
22. Гражданско-правовой договор, понятие и виды
23. Правовые основы предпринимательской деятельности
24. Финансовая система РФ
25. Бюджетная система РФ
26. Трудовое право как отрасль права
27. Трудовой договор, понятие и содержание
28. Особенности регулирования трудовых отношений государственных и муниципальных служащих
29. Социальная защита граждан в РФ
30. Семейное право как отрасль права
31. Краткая история государственного и муниципального строительства.
32. Характеристика советского государственного строительства и местных органов власти.
33. Нормативные акты государственных и муниципальных органов власти в пост советской России.
34. Законы о государственной службе в России, об общих принципах муниципального управления в России.
35. Современные избирательны системы: Мажоритарная и пропорциональная.
36. Избирательная система России.
37. Российское гражданство (Комментарии к Конституции).
38. Порядок получения гражданства.
39. Правовой статус граждан РФ, лиц без гражданства.
40. Виды административно-правовых форм управления.
41. Правовая основа административных форм и методов управления.
42. Разнообразие методов управления.
43. Применение административно-правовых форм и методов управления в системе гражданского, финансового, хозяйственного права.
44. Субъекты и объекты гражданского права.
45. Взаимоотношения участников процесса в системе гражданского права.
46. Права и обязанности гражданина России.
47. Анализ основных нормативных документов права.
48. Субъекты предпринимательского (хозяйственного) прав.
49. Основные принципы построения предпринимательского права в России.
50. Основные принципы построения финансового права в России.
51. Правовая основа деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий в России.
52. Правовой статус хозяйственных обществ и товариществ.
53. Ценные бумаги. Виды ценных бумаг.
54. Общие начала договорного права.
55. Сущность финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления.
56. Правовые основы деятельности государства в финансовой области.
57. Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в финансовой области.

**Форма промежуточного контроля**

**Вопросы к экзамену**

1.Краткая история государственного и муниципального строительства.

2.Характеристика советского государственного строительства и местных органов власти.

3.Нормативные акты государственных и муниципальных органов власти в пост советской России.

4.Законы о государственной службе в России, об общих принципах муниципального управления в России.

5.Современные избирательны системы: Мажоритарная и пропорциональная.

6.Избирательная система России.

7.Российское гражданство (Комментарии к Конституции).

8.Порядок получения гражданства.

9.Правовой статус граждан РФ, лиц без гражданства.

10.Виды административно-правовых форм управления.

11.Правовая основа административных форм и методов управления.

12.Разнообразие методов управления.

13.Применение административно-правовых форм и методов управления в системе гражданского, финансового, хозяйственного права.

14.Субъекты и объекты гражданского права.

15.Взаимоотношения участников процесса в системе гражданского права.

16.Права и обязанности гражданина России.

17.Анализ основных нормативных документов права.

18.Субъекты предпринимательского (хозяйственного) прав.

19.Основные принципы построения предпринимательского права в России.

20.Основныке принципы построения финансового права в России.

21.Правовая основа деятельности государственных и муниципальных унитарных предприятий в России.

22.Правовой статус хозяйственных обществ и товариществ.

23.Ценные бумаги. Виды ценных бумаг.

24.Общие начала договорного права.

25.Сущность финансовой деятельности государства и органов местного самоуправления.

26.Правовые основы деятельности государства в финансовой области.

27.Правовые основы деятельности органов местного самоуправления в финансовой области.

28.Анализ нормативных актов в области антимонопольного законодательства.

29.Напрвленность антимонопольного законодательства на развитие хозяйственной инициативы.

30.Развитие предпринимательской деятельности.

31.Основные правовые положения банковской бюджетной деятельности.

32.Становление бюджетной и банковской деятельности.

33.Постановка бюджетного и банковского дела в России.

34.Сущность бюджета как финансового закона страны.

35.Теория трудового права в условиях демократического режима.

36.Трудоустройство в России.

37.Закодательство о режиме труда и отдыха.

38.Охрана труда и здоровья людей.

39.Материальная ответственность должностных лиц.

40.Создание условий для занятости населения.

41.Трудовые споры по Российскому законодательству.

42.Социальная защита граждан как реализация конституционного права.

43.Пенсии, пособия и конституционные выплаты гражданам.

44.Работа Российского пенсионного фонда.

45.Социальные основы семьи и их фиксация по Российскому законодательству.

46.Правоотношения: опёка и попечительство.

47.Акты гражданского состояния.

48.Обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, детства, инвалидов и пожилых граждан.

49.Обзор структуры муниципальных образований в городе Чите.

50.Деятельность административных округов.

51.Управленческие кадры в структуре государственного и регионального управления в Забайкальском крае.

52.Законодательство в области местного самоуправления.

53.Анализ самоуправления в муниципальных образованиях города и области.

54.Основные тенденции развития муниципального самоуправления.

55.Профессиональная подготовка кадров для работы в муниципалитетах Забайкальского края.

56.Проблемы повышения эффективности работы в муниципальных образованиях.

57.Проблемы, решаемые региональным и местным законодательством в области управления.

58.Анализ регионального и местного законодательства с точки зрения эффективности работы управленческих структур.

59.Перспективы развития законодательства в области управленческих структур.

**Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины**

**Основная литература:**

1. Бекяшев К.А. Таможенное право: учебник / Бекяшев Камиль Абдулович, Моисеев Евгений Григорьевич. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2013. - 368с.
2. Боголюбов С.А. Земельное право: учебник / Боголюбов Сергей Александрович. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Юрайт, 2012. - 402с.
3. Глазунова Н.И. Государственное и муниципальное (административное) управление: учебник / Глазунова Нэлли Ивановна. - М.: ТК Велби; Проспект, 20014. - 560с.
4. Гражданское право: учебник / С. С. Алексеев [и др.]; под ред. С.С. Алексеева. - М.: ТК Велби; Екатеринбург: Ин-т Частного права, 2008. - 480с.
5. Козлова Е.И. Конституционное право России: учебник / Козлова Екатерина Ивановна, Кутафин Олег Емельянович. - 4-е изд., перераб. и доп. - М.: Проспект, 2013. - 608с.
6. Муниципальное право России: учебник / Авакьян С. А.[и др.]; отв. ред. С.А. Авакьян. - М.: Проспект, 2011. - 544с.
7. Россинский Б.В. Административное право: учебник / Россинский Борис Вульфович, Старилов Юрий Николаевич. - 4-е изд., пересмотр. и доп. - М. : Норма; Инфра-М, 2010. - 928с.

**Нормативно-правовые акты:**

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»
4. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2008. – №52. – Ст.6228.
5. Национальный план противодействия коррупции, утвержденный Президентом Российской Федерации 30 июля 2008 года. Пр. №1568 // Российская газета. – 2008. – 5 авг.
6. Указ Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации» от 28 июня 2007 г. № 825. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru, свободный.
7. Указ Президента Российской Федерации «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов» от 28 апреля 2008 года № 607. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.consultant.ru, свободный.
8. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» от 12.08.2002 № 885 (ред. от 20.03.2007). [Электронный ресурс] // Режим свободного доступа http://www.сonsultant.ru, свободный.
9. Указ Президента Российской Федерации «О мерах по противодействию коррупции» от 19.05.2008 № 815. [Электронный ресурс] // Режим свободного доступа http://www.сonsultant.ru, свободный.
10. Закон Забайкальского Края от 04.07.2008 № 21-ЗЗК «О государственной гражданской службе Забайкальского края»
11. Водный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 12 апреля 2006 года, одобрен Советом Федерации 26 мая 2006 года)
12. Воздушный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 19 февраля 1997 года, одобрен Советом Федерации 5 марта 1997 года)
13. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) (Принят Государственной Думой 21 октября 1994 года)
14. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть вторая) (Принят Государственной Думой 22 декабря 1995 года)
15. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть третья) (Принят Государственной Думой 1 ноября 2001 года, одобрен Советом Федерации 14 ноября 2001 года)
16. Жилищный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 22 декабря 2004 года, одобрен Советом Федерации 24 декабря 2004 года)
17. Земельный кодекс Российской Федерации(Принят Государственной Думой 28 сентября 2001 года, одобрен Советом Федерации 10 октября 2001 года)
18. Кодекс Российской Федерации Об административных правонарушениях (Принят Государственной Думой 20 декабря 2001 года, одобрен  Советом Федерации 26 декабря 2001 года)
19. Лесной кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 8 ноября 2006 года, одобрен Советом Федерации 24 ноября 2006 года)
20. Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть первая) (Принят Государственной Думой 16 июля 1998 года, одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года)
21. Налоговый кодекс Российской Федерации (Часть вторая) (Принят Государственной Думой 19 июля 2000 года, одобрен Советом Федерации 26 июля 2000 года)
22. Семейный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 8 декабря 1995 года)
23. Таможенный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 25 апреля 2003 года, одобрен Советом Федерации 14 мая 2003 года)
24. Трудовой кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 21 декабря 2001 года, одобрен Советом Федерации 26 декабря 2001 года)
25. Уголовный кодекс Российской Федерации (Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года, одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года)

**Дополнительная литература**

1. История государства и права России: учебник / под ред. Ю.П. Титова. - М.: ТК Велби: Проспект, 2008. - 576с. /

2. Международное право: учебник / Б. М. Ашавский [и др.]; под ред. А.А. Ковалева, С.В. Черниченко. - 3-е изд., испр. - М.: Омега-Л, 2008. - 832с.

3. Мухаев Р.Т. Правовые основы Российского государства: учебник / Мухаев Рашид Тазитдинович. - М.: Юнити-Дана, 2007. - 351с

Преподаватель Н.В. Зимина

Заведующая кафедрой Т.Е. Бейдина